

# **П Р О Г Р А М А**

## **За изпълнение на Националната стратегия за противодействие на корупцията за периода 2004-2005 г.**

**Настоящият проект актуализира Програмата на правителството за изпълнение на Националната стратегия за борба с корупцията, приета с Решение на Министерския съвет №:84 от 13.02.2002 г.**

Тя е основен организационно управленски инструмент за реализация на целите и приоритетите набелязани в правителствената стратегия, и като такъв се явява нейна неразделна част. Настоящият проект отчита изпълнението на Програмата до момента, анализът и оценките за актуалното състояние на корупцията и равнището на корупционните рискове в страната и в отделните обществени сфери, натрупания национален опит, изводите, оценките и препоръките на компетентните органи на Европейския съюз, Световната банка и Международния валутен фонд, на националните и международни неправителствени организации, опита и препоръките на международните организации за борба срещу корупцията към ООН, ОИСР, Съвета на Европа (ИКК).

Времевият хоризонт на проекта за актуализация на програмата обхваща периода 2003-2005 год., през който период трябва да бъдат окончателно изградени законовите, организационните и обществени условия за постигане основните цели на националната стратегия.

**Към края на този период страната трябва да е изградила единна институционалната законова и информационна антикорупционна среда базирана върху принципите и стандартите на Европейската общност в противодействието на корупцията, да е налице значимо присъствие на неправителствените организации в**

**регулирането на процесите генериращи корупция, да е създаден необходимия обществен климат на нетърпимост.**

Като организационно-управленски инструмент Програмата има отворен характер в рамките на целите очертани от Националната стратегия за противодействие на корупцията и конкретизирани в самата нея. Тя подлежи на текуща актуализация в съответствие с промените в обществената среда, във вижданията за пътищата и средствата за постигане на целевата постановка, във финансовите, организационни и други възможности за изпълнение на задачите.

Програмата 2004-2005 г. изхожда от оценките на Националната стратегия за борба с корупцията за негативните последици и рисковете, които поражда корупцията за България и продължаващото значение на разработените в нея стратегически цели. Тя отчита задълбочаването на демократичните процеси в страната през изминалите две години създадените в резултат на изпълнението на програмните мероприятия обществен климат на нетърпимост, законови предпоставки и организационни условия за по-ефективна противодействие на корупцията.

В същото време Програмата 2004-2005 се базира върху аналитичните оценки за продължаващото обществено мнение за високо общо равнище на корупцията, за незадоволителното състояние на такива важни компоненти на обществената система като откритостта и отчетността на управлението пред обществото, за относително бавния напредък в областта на дерегулацията и по децентрализацията на фискалната система и държавното управление. Отчита се факта, че въпреки извършената мащабна законотворческа и организационна работа ефективността на услугите предоставяни от администрацията на гражданите и отговорността за това все още са далеч под европейските стандарти.

Програмата отчита постигнатото по отношение на организацията организацията за борба с корупцията и позитивните резултати по ограничаването на корупцията в сферите на полицията, митниците, данъчната администрация, намаляването на лицензионните режими, приватизацията, следприватизационния контрол. В същото време тя отчита и динамиката на корупционните рискове и тяхното все още високо равнище в такива публични сфери като възлагането на обществените поръчки, приватизацията и следприватизационния контрол, лицензионно-разрешителните режими, режимът по строителството, митническият режим, данъчния контрол разследването и съдопроизводството, здравеопазването и образованието.

Програмните цели и задачи отчитат елементите с висок антикорупционен потенциал въведени в социалната практика чрез засилващите се процеси на дерегулация, модернизацията на административната система, чрез разширяването на пазарните отношения, чрез засилването на гражданския контрол върху управлението и приносът, който тези стъпки имат за недопускане на негативно развитие на корупционната обстановка в страната.

Програмата се базира върху приоритетното значение, което Правителството отдава на борбата срещу корупцията върху ангажимента поет пред обществото за значителни и ефективни мерки срещу всички форми на корупция, като се акцентира върху мерките за превенция, върху разбирането, че преодоляването на корупцията е важно политическо условие за присъединяването на България към ЕС.

Програмата приема за важен индикатор подобреният рейтинг на Република България в рамките на сравнителния индекс на международната неправителствена организация “Трансперънси Интернешънъл”, според който от 66 място /при най-лош рейтинг 99/ през 1998 г. тя се е придвижила до 49 място през 2000 г. и до 47 място през 2002г. и по този показател се е приравнила към централноевропейските държави. Програмата е насочена към запазване и ускоряване на тази положителна тенденция.

За ограничаване и преодоляването на факторите и условията раждащи корупция програмата организира усилията в основни направления на работа – **укрепване на институционалната система за противодействие срещу корупцията, развитие на законовите основи за борба с корупцията, модернизиране на администрацията за ефективни услуги на гражданите и бизнеса, усъвършенствуване на работата на данъчната и съдебната системи, създаването на условия за ограничаване на корупцията в сферите на обществените поръчки, икономиката, митниците, полицията и специалните служби, повишаването на обществената нетърпимост и имунитет към корупцията, антикорупционно сътрудничество между държавните институции, неправителствените организации и средствата за масово осведомяване.**

**В рамките на тези направления правителството ще организира изпълнението на следните основни цели и задачи:**

## 1. ПО РАЗВИТИЕТО НА ОБЩАТА ИНСТИТУЦИОНАЛНО-ПРАВНА СРЕДА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ НА КОРУПЦИЯТА.

### ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ

- *Укрепване на капацитета на специализираната система на изпълнителната власт за противодействие на корупцията*
- *Подобряване на организацията на дейността на държавните структури за по-ефикасно противодействие срещу корупцията .*
- *Подобряване на взаимодействието между специализираните структури за борба с корупцията на изпълнителната, Народното събрание, съдебната система и националната контролна система*
- *Укрепване на статуса и професионализма на администрацията по проблемите на борбата с корупцията.*

### Основни задачи и мероприятия

1.1. Провеждане на национален преглед за оценка на актуалното равнище на корупцията и корупционния риск и пораждащите ги фактори в структурите на изпълнителната власт .

*Отговаря: Комисията за координация на работата по борбата с корупцията съвместно с министрите, председателите на агенции и областните управители / В прегледа да се ангажират и се търси съдействието на водещите неправителствени организации и медиите. Прегледът да приключи с ясно дефиниране на основните форми на корупция, предложения за антикорупционни мерки и открояване на най-ефективните антикорупционни мерки и действия през периода 2002-2003 г.*

***Министърът на правосъдието да инициира провеждането на аналогичен преглед и в съдебната система/***

***Срок: 30.01. 2004 г.***

1.2. Организационно-структурно доизграждане, функционално и кадрово укрепване на специализираната институционална система за противодействие на корупцията.

Разработване на предложение за законови мерки /в рамките на ЗИД на Закона за администрацията/ за укрепване на мястото и статута на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията като централен административен орган по проблемите на противодействието на корупцията и за укрепване на ролята на инспекторатите на министерствата в борбата с корупцията.

***Отговаря: Председателят на ККРБК и министърът на държавната администрация***

***Срок: 30.09.2003 г.***

1.3. Разработване на предложение за законови мерки /в рамките на ЗИД на Закона за държавния служител/ за прилагането на етичните кодекси в управлението на държавната

***Отговаря: Председателят на ККРБК и министърът на държавната администрация***

***Срок: 30.09.2003***

1.4. Разработване на предложение за нормативно уреждане на статута и функциите на създадените в министерствата, агенциите и областните администрации специализирани структури за противодействие на корупцията.

***Отговаря: Председателят на ККРБК и министъра на държавната администрация***

***Срок : 30.03.2003 г.***

1.5. Укрепване на капацитета на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията за провеждане на предварителни анкети по проверка и изясняване на сигнали за корупционни действия. Създаване на организационни условия за подобряване на координацията и

взаимодействието между комисията и специализираните разследващи структури в работата им по конкретни сигнали за корупция.

**Отговарят:** *:Председателят на ККРБК и министърът на вътрешните работи*

**Срок:** *30.01. 2003 г. –за предложение*

*30.09.2003 – за провеждането на конкретни мерки*

1.6. Разработване и приемане на споразумения и правила за взаимодействие и съвместна дейност между комисията за координация на работата по борбата с корупцията, прокуратурата, националната следствена служба, сметната палата, данъчната администрация, агенцията за държавен вътрешно-финансов контрол и финансовото разузнаване.

**Отговарят:** *:Председателят на ККРБК, министърът на финансите*

**Срок:** *30.04. 2003 г. –*

1.7. Изработване на финансов план за разходите на ККРБК по изпълнение на програмата за изпълнение на стратегията за противодействие срещу корупцията през 2004 г. и 2005г. Включване на бюджетните разходи като отделно перо в бюджета на министерството на правосъдието.

**Отговарят:** *:Председателят на ККРБК, министърът на финансите*

**Срок:** *30.09. 2003 г. – за бюджет 2004*

*30.09. 2004 г. – за бюджет 2005*

1.8. Изграждане на система за обучение на кадрите работещи в специализираните структури на изпълнителната власт за борба с корупцията.

**Отговарят:** *Председателят на ККРБК, министърът на държавната администрация, министърът на вътрешните работи, министърът на финансите*

**Срок:** *30.03. 2003 г. – за подготовка на проект*

*30.05 2004 г. за начало на функциониране на системата*

1.9. Реализиране на съвместния проект на ККРБК с проекта “Инициатива отворено управление” финансиран от USAID за подпомагане на обучението на държавните служители ангажирани в структурите за борба с корупцията по проблемите на противодействието срещу корупцията.

***Отговаря: Председателят на ККРБК, министърът на държавната администрация***

***Срок: 30.06. 2004 г. – за подготовка на проект***

1.10. Изграждане на информационно-контролната система за регистрация на ситуации на конфликт на интереси в дейността на държавните служители.

***Отговарят: Председателят на ККРБК, министърът на държавната администрация, министрите, областните управители***

***Срок: 30.04. 2004 г. –за приемане на проекта***

***30.10.2004 г.- за внедряване***

1.11. Създаване на национален институт за антикорупционни практики към Института по публична администрация и европейска интеграция.

***Отговарят: министърът на държавната администрация, председателят на ККРБК***

***Срок: 30.05. 2004 г. – за подготовка на проект и предложение***

1.12. Разработване на предложение за създаване към Министерския съвет на Съвет за борба с корупцията под ръководството на вицепремиер и с участието на министри и заместник-министри като орган на изпълнителната власт за стратегическо управление и контрол по проблемите на борбата с корупцията.

***Отговарят: министърът на държавната администрация, председателят на ККРБК***

***Срок: 30.11. 2003 г. – за подготовка на проект и предложение***

## **2. РАЗВИТИЕ НА ЗАКОНОВИТЕ ОСНОВИ ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА**

### **ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ**

*-Увеличаване капацитета на правозащитните и правоприлагащи органи за предотвратяване, разкриване и наказване на различните нови форми на корупция.*

*-Съобразяване на националното законодателство със стандартите на антикорупционните инструменти на Европейския Съюз-Конвенцията за борба с корупцията, в която са въвлечени служители на Европейските общности или служители на държавите-членки, Конвенция за защита на финансовите интереси на Европейските общности*

*-Привеждане на националните стандарти в съответствие с препоръките, отправени към българската страна от Европейската комисия, Съвета на Европа и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие*

### **Основни задачи и мероприятия**

2.1. Съдействие за приемането и последващата реализация на промените в Конституцията на Република България. Разработване и изпълнение на програма за работа на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията във връзка с конституционните промени.

*Отговаря : Председателят на ККРБК*

*Срок : 30.09.2003 г-за разработване и приемане на мерки*

***30.12.2003 – за проект на програма.***

2.2. Създаване на организация за оценка и разработване на предложения за антикорупционни текстове в предвидените в законодателната програма на правителството закони :

- Проект на ЗИД за Закона на държавния служител;
- Проект на ЗИД на Закона за администрацията;
- Проект на закон за жилищноспестовните каси – МРРБ;
- Проект на ЗИД на Закона за изпълнение на наказанията – МП;
- Проект на закон за оттегляне на резервите по Наказателната конвенция относно корупцията – МП;
- Проект на закон за ратифициране на Протокола за изменение на Европейската конвенция за борба с тероризма – МП;
- Проект на закон за ратифициране на Втория допълнителен протокол към Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателноправни въпроси – МП;
- Проект на закон за ратифициране на Европейската конвенция за трансфер на производства по наказателни дела – МП;
- Проект на ЗИД на НПК за въвеждане на разпоредбите на Европейската конвенция за трансфер на производства по наказателни дела, Европейската конвенция за международно признаване на съдебни решения по наказателни дела, Втория допълнителен протокол към Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателноправни въпроси и Протокола към конвенцията за трансфер на осъдени лица – МП;
- Проект на закон за геодезията и картографията – МРРБ;
- Проект на закон за ратифициране на Конвенция № 173 на МОТ от 1992 г. относно гарантиране вземанията на работниците при несъстоятелност на работодателя – МТСП;

-Проект на ЗИД на Закона за авторското право и сродните му права – МК;

-Проект на закон за Национална компания “Земя” – МЗГ;

- Проект на ЗИД на Закона за малките и средните предприятия – МИ;

-Проект на ЗИД на Закона за марките и географските означения – МИ;

- Проект на ЗИД на Закона за промишления дизайн – МИ;

- Проект на закон за електронната търговия - министърът на държавната администрация;

-Проект на закон за защита на свидетелите – МП.

***Отговаря : Председателят на ККРБК със съдействието на съответните министри***

***Срок : 30.09.2003 г-за разработване и приемане на организационен план и съставяне на работни групи.***

2.3. Да се разработят предложения за промени: в Закона за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни длъжности, като се предвидят механизми за проверка и контрол на съдържащите се данни в декларациите, както и санкции за онези от тях, които не са представили в срок своите имуществени декларации или са подали декларации с непълно или невярно съдържание.

***Отговаря: министърът на правосъдието***

***Срок: 31. 03.2004 г/актуализиран срок,стар срок-юли 2002 г./***

### **3. СЪЗДАВАНЕ НА ЕФЕКТИВНА ДЪРЖАВНА АДМИНИСТРАЦИЯ И БЕЗКОРУПЦИОННИ АДМИНИСТРАТИВНИ ТЕХНОЛОГИИ ЗА ОБСЛУЖВАНЕ НА ГРАЖДАНИТЕ И БИЗНЕСА**

#### **ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ**

- Подобряване организацията на дейността на административните структури .*
- Прехвърляне на публични функции към частният сектор и утвърждаване на граждански и стопански субекти като обществено отговорен сектор в пазара на услугите.*
- Създаване на прозрачност в работата на администрацията.*
- Укрепване на статуса и професионализма на администрацията.*
- Засилване на гражданския контрол върху дейността на администрацията.*
- Професионална квалификация на служителите в държавната администрация.*
- Укрепване на капацитета на държавната администрация*
- Укрепване на административния капацитет за осъществяване на задълженията, произтичащи от членство в ЕС и подготовка за участие в Структурните фондове.*

#### **Основни мероприятия и задачи**

3.1. Да се направи преглед на изпълнението и се актуализират Стратегията за модернизирание на държавната администрация и плана за нейното изпълнение.

***Отговаря: министърът на държавната администрация***  
***Срок: 31.10.2003 г.***

3.2. Да се осъвремени и допълни Законът за предложенията, сигналите, жалбите и молбите, уреждащ реда за упражняване правата на гражданите по чл. 45 от Конституцията на Република България.

***Отговаря: министърът на държавната администрация***  
***Срок: 30.10.2004 г./задачата е от приетата през 2002 г. програма и е просрочена поради липса на организационна готовност/***

3.3. Да се създаде национална информационна система за предложенията, сигналите, жалбите и молбите, на гражданите

***Отговаря: министърът на държавната администрация***  
***Срок: 31.07.2005 г.***

3.4. Изпълнение на проект в рамките на Програмата ФАР “Подобряване на административното правораздаване с оглед борбата срещу корупцията”.

***Отговаря: министърът на правосъдието***  
***Срок: постоянен/продължава от Програмата 2002-2003 г./***

3.5. Да се разработи нов етичен кодекс на служителя в държавната администрация и на тази основа се осъвременят етичните кодекси за различните категории служители в системата на държавната администрация.

***Отговарят: министърът на държавната администрация, министрите и ръководителите на ведомства***  
***Срок: 30 юни 2002 г.***  
***Срок: до края на 2004 г. /задачата е от приетата през 2002 г. програма/***

3.6. Популяризиране на добрите антикорупционни практики в дейността на администрацията.

**Отговаря:** *министърът на държавната администрация, председателят на ККРБК*

**Срок:** *ежегодно*

3.7. Обявяването на награда за най-добра реализирана антикорупционна инициатива.

- за качествено и достъпно административно обслужване
- за прилагане на ЗОП
- в сферата на медицинското обслужване
- в сферата на образованието
- в сферата на митниците
- в сферата на данъчната система
- в дейността на полицията

**Отговарят:** *председателят на ККРБ, министърът на държавната администрация и съответните министри*

**Срок:** *30.01.2004 г – за обявяване*

*30.12.2004 – за провеждане на конкурса*

3.8. Да се създадат необходимите организационни, нормативни и технически предпоставки за пряк достъп на гражданите и организациите в реално време до публичната информация за дейността на централните и местните структури на изпълнителната власт и техните ръководства.

**Отговаря :** *Министърът на държавната администрация със съдействието на министрите*

**Срок :** *30.02.2003 г. – за подготовка на проект*

*30.05.2005 г. – за реализация на проекта*

3.9. Реализация на проекта за единна система за обмен на публична информация между държавните и обществени структури във Варненска област.

**Отговаря :** *Министърът на държавната администрация и областният управител на варненска област със съдействието на министрите*

**Срок** *30.12.2004 г.*

3.10. Разработване и приемане на Стратегия за изграждане и развитие на Информационна система за финансово управление в бюджетния сектор.

*Отговаря: министърът на финансите*

*Срок: октомври 2003 г.*

3.11. Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за административното обслужване на физическите и юридическите лица.

*Отговаря: министърът на държавната администрация.*

*Срок за съгласуване: март 2004 г.*

3.12. Утвърждаване и огласяване на “Харта на клиента” във всяка администрация, в която се посочват правата на гражданите и задълженията на администрациите при административното обслужване.

*Отговаря: министрите и ръководителите на администрации, предоставящи административни услуги на гражданите*

*Срок: 30.06.2004 г.*

3.13. Разработване на единен модел на документооборота.

*Отговарят: министърът на държавната администрация със съдействието на Държавната агенция за управление на архивите.*

*Срок: 30.08. 2004 г.*

3.14. Анализ на възможността за въвеждане на практики за трансфер на функции от публичния към частния сектор, свързани с услугите, с ясно дефиниране на отговорностите на съответните оператори.

*Отговаря: министърът на държавната администрация*

*Срок: декември 2003г.*

#### **4. РАЗВИТИЕ НА АНТИКОРУПЦИОННИЯ ПОТЕНЦИАЛ НА НАЦИОНАЛНАТА КОНТРОЛНА СИСТЕМА.**

## **ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ**

*-Повишаване на ефикасността на държавния вътрешен финансов контрол при предотвратяването, разкриването и възстановяването на вреди и ролята му за разкриване и доказване на корупционно поведение.*

*- Усъвършенствването на данъчния и финансовия контрол*

*-Повишаване на ефективността на специализираните служби за разкриване и предотвратяване на корупционни действия*

*-Прилагане на стратегия на сътрудничество и общност на одита и данъчната политика в единния пазар на Европейския съюз.*

*-Подобряване обслужването на данъкоплатците засилване на прозрачността в работата на данъчната администрация*

*- Развитие на координацията и взаимодействието между контролните структури на изпълнителната власт, Сметната палата и структурите на съдебната система.*

## **Основни мероприятия и задачи**

4.1. Разработване и провеждане на мерки за разширяване на възможностите на Агенцията “Бюро за финансово разузнаване” за получаване и проверка

на сигнали за корупционни действия и наличие на повишен корупционен риск.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.12.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.12.2004 г. – за провеждане на мерките***

4.2. Разработване и прилагане на мерки за антикорупционен контрол на базата на информационните и контролни възможности създавани в рамките на изграждането на системата от вътрешни правила на организациите по ЗМИП и ППЗМИП.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.03.2005 г. – за провеждане на мерките***

4.3. Въвеждане на системи за финансов мениджмънт и външен одит.

***Отговаря:председателят на Сметната палата***

***Срок:30.12. 2003г.***

4.4. Изграждане на административен капацитет за защита на финансовите интереси на Общността от измами и нередности.

***Отговаря: министърът на вътрешните работи и министърът на финансите***

***Срок:30.10.2004 г –за проект.***

4.5.Създаване на Служба за фискални разследвания

***Отговаря:министърът на финансите***

***Срок:30.11.2004 г.***

4.6. Организационно и функционално доизграждане и укрепване на Националната агенция за приходите

***Отговаря: министърът на финансите***

***Срок: 30.12.2004 г.***

4.7. Приключване преструктурирането на отдел “Инспекторат и вътрешна сигурност” в рамките на данъчната администрация.

***Отговаря: министърът на финансите***

***Срок: 30.01.2004 г.***

4.8. Актуализиране на програмите за обучение на служителите на Българската данъчна администрация по антикорупционни практики.

***Отговаря: министърът на финансите***

***Срок: 30.12.2003 г.***

4.9. Разработване и тестване на единна информационна система за нуждите на Националната агенция по приходите.

***Отговаря: министърът на финансите***

***Срок: 30.12.2004 г.***

4.10. Определяне на ред на взаимодействие между Комисията за координация на работата по борбата с корупцията и Съвета за координация с борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности, създаден с ПМС № 18 на Министерския съвет от 04.02.2003 г.;

***Отговарят : Председателят на ККРБК и министърът на финансите***

***Срок : 30.03 2004***

4.11. Провеждане на обучение на експерти от контролните институции по прилагането на новия Закон за обществените поръчки;

***Отговарят : Председателят на ККРБК и министърът на финансите***

***Срок : 30.07. 2004 г.***

4.12. Разработване и внедряване на обща информационна система на националните контролни структури /Сметна палата, АДВФК, Данъчна администрация, Агенция по приходите, МВР, АБФР, ККРБК и др./

***Отговарят: Председателят на ККРБК и министърът на финансите***

***Срок : 30.03 2005 г.***

4.13. Разработване на проект за подобряване на координацията и взаимодействието между националните структури упражняващи контролни функции Сметна палата, АДВФК, Данъчна администрация, Агенция по приходите, МВР, АБФР, ККРБК и др. / при проверката на сигнали за корупция и повишен корупционен риск.

*Отговарят: Председателят на ККРБК и министърът на финансите*

*Срок: 30.03 2004 г.*

## **5. АНТИКОРУПЦИОННИ МЕРКИ В СФЕРИТЕ С ВИСОК КОРУПЦИОНЕН РИСК.**

### **5.1. За намаляване на корупционния риск при организирането и провеждането на обществените поръчки**

#### **Основни мероприятия и задачи**

5.1.1. Създаване на Агенция за обществени поръчки

*Отговаря: министърът на държавната администрация*

*Срок: 30.12.2004 г.*

5.1.2. Структурно изграждане на системата за контрол на обществените поръчки на регионално ниво.

*Отговаря: министърът на държавната администрация*

*Срок: 30.06.2004 г.*

5.1.3. Анализ на системата на обществените поръчки по отделни типове поръчки и набелязване на мерки за намаляване точките на възможно корупционно поведение и корупционния риск чрез нови организационни модели за реализиране на поръчките.

*Отговаря: министърът на държавната администрация*

*Срок: 30.06.2004 г.*

5.1.4. Създаване на система от звена за консултантско и организационно методическо подпомагане на желаещите да участвуват в процедури по ЗОП.

***Отговаря: министърът на държавната администрация***

***Срок: 30.06.2004 г.***

5.1.5. Организационно укрепване на централната и създаване на отраслеви и регионални звена за методическа помощ и контрол по прилагането на ЗОП

***Отговаря: министърът на държавната администрация***

***Срок: 30.06.2004 г.***

5.1.6. Доразвитие на регистъра на обществените поръчки, разширяване на информационния му обхват, разширяване на възможностите за публичен достъп до информацията на регистъра в реално време.

***Отговаря: министърът на държавната администрация***

***Срок: 30.06.2004 г.***

5.1.7. Увеличаване на административния капацитет на структурите за контрол по провежданите процедури по ЗОП и за проверка на постъпващите сигнали за нарушения.

***Отговаря: министърът на държавната администрация***

***Срок: 30.06.2004 г.***

5.1.8. Увеличаване относителното значение на типизацията и стандартизацията при провеждането на процедурите по ЗОП като антикорупционна практика.

***Отговаря: министърът на държавната администрация***

***Срок: 30.06.2004 г.***

## **5.2. За провеждане на антикорупционната реформа в митниците**

### **ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ**

- Усъвършенстване на митническото законодателство, като се постигнат европейските стандарти на законодателство и практика в борбата с корупцията и засилване на вътрешния контрол в митническата администрация.*
- Подобряване на технологичния информационен обмен с митническите администрации на европейските и особено на съседните страни*
- Повишаване ефективността на функциите "Разузнаване и разследване" на -Агенция "Митници", разработване и прилагане на ефективна система на вътрешен одит.*
- Въвеждане на нова политика на професионалната етика насочена към повишаване нивото на професионалната етика в сферата на митниците.*
- Отваряне на БМА към обществеността. Прозрачност в дейността на митническата администрация., въвеждане на по-ефективни мерки за сътрудничество с бизнес-общността и по-добри връзки с обществеността.*
- Подобряване взаимодействието с органите на съда, прокуратурата и следствието, както и с други държавни органи.*

## **Основни мероприятия и задачи**

5.2.1. Да се извърши задълбочен преглед на структурата, организацията на функциите на структурите ангажирани с митническия контрол и съществуващи системи в БМА и разработване на тази основа мерки за оптимизация на разпределението на ресурсите в Агенция “Митници” за ефективен и контрол и намаляване на корупционния риск.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2004 г. – за приемане на мерки***

***30.08.2004 г. – за провеждане на мерките***

5.2.2. Да се актуализират длъжностните характеристики за всички ръководни постове като се включват подробни описания на отговорностите за планиране, управление и контролиране на ресурсите и за точното спазване на процедурите в т.ч и контрола за недопускане на прояви на корупция

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.01.2004 г. – за приемане на мерки***

5.2.3. Разработване и прилагане на специални антикорупционни критерии за системата за избиране и назначаване на служители и ръководители в митническата администрация.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2004 г. – за приемане на мерки***

5.2.4. Да се развие ефективна система и структура за вътрешни комуникации в агенция “Митници” с цел всички ръководители и целият персонал да получават незабавно информация относно ново законодателство, процедури и политика, както и за изменения в съществуващото законодателство, процедури и политика.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.12.2003 г. – за приемане на мерки***

5.2.5. Да се подобрят структурите и системите за външна информация с цел информирание на обществеността, относно митнически процедури и

законодателство. Тези механизми включват изготвяне /редактиране на дипломки, семинари, безплатни телефонни разговори за информация, Интернет страница и други./

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.06.2004 г. – за приемане на мерки***

5.2.6. Създаването на организация за провеждане на политика и управление на въпросите, свързани с професионалната етика в БМА.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.05.2004 г. – за приемане на мерки***

5.2.7. Да се създаде курс по професионална етика за всички новопостъпили служители на БМА.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.11.2003 г. – за приемане на мерки***

5.2.8. Да продължи работата на програмата PHARE по етичните стандарти и за предотвратяване на корупцията. Изготвяне на декларации за етичната политика, разработването на стратегии за борба с корупцията и провеждането на обществени кампании за повишаване на етиката.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.11.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.09.2004г. – за провеждане на мерките***

5.2.9. Да се укрепи капацитета на Инспектората в Агенция “Митници”и се разширят пълномощията и ресурси за по-ефективното разследване на нарушения, извършени от служителите на БМА.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.03.2005 г. – за провеждане на мерките***

5.2.10. Да се разработи и реализира пълноценна програма на планирани одити в рамките на БМА.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.03.2005 г. – за провеждане на мерките***

5.2.11. Да се разработи политика на повишаване на нивото на заплащане и подобряването на професионални условия като фактор за намаляване риска за корупция в БМА

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.03.2005 г. – за провеждане на мерките***

5.2.12. Да се създаде организация за постоянно наблюдение на високо рисковите стоки. И актуализацията на определение облагаеми стойности и за контрол по тяхното спазване от целия действащ персонал.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.03.2005 г. – за провеждане на мерките***

5.2.13. Да се провежда политика на активно трансгранично взаимодействие, да се осигури по-координирано работно време и обработка на трафика, хармонизирани работни практики, където е възможно, и съвместни планове за работа с необичаен трафик.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.03.2005 г. – за провеждане на мерките***

5.2.14. Да се разработи система, която да осигурява незабавно осведомяване за движението на стоки между граничните постове и вътрешните складове за обмитяване и за ранно потвърждение - обратна връзка за движението на стоката до пункта на влизане.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.03.2005 г. – за провеждане на мерките***

5.2.15. Да се създаде ефективно оперативно разузнаване чрез по-нататъшно развитие на аналитичните възможности във връзка с базата данни на БИМИС и други информационни масиви.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.03.2005 г. – за провеждане на мерките***

5.2.16. Да се разработят и реализират мерки за подобряване на сътрудничеството с прокуратурата, съда и други правоприлагащи ведомства, включително чрез организиране на редовни срещи.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.03.2005 г. – за провеждане на мерките***

5.2.17. Да се разработят специализирани програми за обучение за разследващия и разузнавателния персонал.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.03.2005 г. – за провеждане на мерките***

5.2.18. Да се преразгледа политиката на обучение и се разработи нова стратегия, основана на изискванията на Агенция Митници.

***Отговаря :министърът на финансите***

***Срок : 30.03.2003 г. – за приемане на мерки***

***30.03.2005 г. – за провеждане на мерките***

5.2.19. Оборудване на граничните митнически пунктове със специална техника и въвеждане на интегрирана компютърна система за митническа информация.

***Отговаря: министърът на финансите и изпълнителният директор на Агенция “Митници”***

***Срок: 30.12. 2004г.***

### **5.3. За противодействие срещу корупцията в дейността на Министерството на вътрешните работи.**

#### **ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ**

- *Приемане и ефективно прилагане на европейските стандарти и положителен опит в превенцията и борбата с корупцията в Министерството на вътрешните работи.*
- *Институционално укрепване на единната система от структурни звена в МВР за противодействие на вътрешната корупция и корупцията в държавната администрация.*
- *Подобряване на капацитета за разкриване, разследване и борба с корупцията.*
- *Укрепване на професионалната устойчивост и реализацията на служителите на Министерство на вътрешните работи. Актуализиране на програмите за обучение на личния състав по борбата с корупцията.*

#### **Основни мероприятия и задачи**

5.3.1. Усъвършенстване на вътрешноведомствения контрол в МВР.

*Отговаря: министърът на вътрешните работи*

*Срок: постоянен.*

5.3.2. Създаване и въвеждане на подходяща система за стимулиране на антикорупционното поведение сред рисковите групи служители на МВР.

*Отговаря: министърът на вътрешните работи*

*Срок: 30.10.2004 г.*

5.3.3. Разработване и реализиране на концепция за нова система за управление на човешките ресурси в МВР.

***Отговаря: министърът на вътрешните работи***  
***Срок: 30.12.2004 г.***

5.3.4. Институционално укрепване на Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности /AFCOS/ при осъществяване на дейността и задачите му и повишаване административния капацитет на министерствата и ведомствата - членки на AFCOS.

***Отговаря: министърът на вътрешните работи***  
***Срок: 30.06.2004 г.***

5.3.5. Въвеждане на програма за обучение, с която се утвърждава професионалната култура на служителите на МВР в подкрепа на мерките за предотвратяване и борба с корупцията.

***Отговаря: министърът на вътрешните работи***  
***Срок: 30.05.2004 г.***

5.3.6. Подобряване взаимодействието със средствата за масова информация и информираността на органите на изпълнителната власт и Народното събрание за разкритите значими случаи на корупция. Актуализиране на медийната стратегия на МВР в частта, свързана с проблемите на борбата с корупцията.

***Отговаря: министърът на вътрешните работи***  
***Срок: 30.01.2004 г.***

5.3.7. Да се разработят и внедрят в практиката критерии и организационни мерки за антикорупционна оценка при назначаването и професионалното развитие на служителите в МВР.

***Отговаря: министърът на вътрешните работи***  
***Срок: 30.09.2004 г.***

5.3.8. Да се изготви Етичен кодекс на служителя на МВР.

***Отговаря: министърът на вътрешните работи***

*Срок: 30.12.2004 г.*

5.3.9. Подобряване на административното обслужване, както и достъп на гражданите до полицейските услуги на принципа обслужване на “едно гише”.

*Отговаря: министърът на вътрешните работи*

*Срок: съобразно Стратегията на МС за създаване на електронно правителство.*

5.3.10. Подобряване на взаимодействието между МВР, следствието и прокуратурата за ефективно противодействие на корупцията.

*Отговарят: министърът на вътрешните работи и министърът на правосъдието*

*Срок: 30.04.2004 г.*

5.3.11. Засилване превантивната дейност на органите на МВР и подобряване на сътрудничеството с правителствени и неправителствени организации и структурите на гражданското общество за ефективно противодействие на корупцията.

*Отговаря: министърът на вътрешните работи*

*Срок: постоянен”*

**5.4. Съдействие за провеждане на активни антикорупционни мерки в съдебната система**

### **ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ**

*-Премахване на условията за корупция в съдебната власт и осигуряване бързото и ефективно функциониране на съдебната система.*

*-Създаване на условия за прецизен подбор на магистратите, институционализиране на системата*

*за обучение и квалификация на съдиите, прокурорите и следователите,*

*-Модернизирание на начина на работа на съдилищата, прокуратурите и следствените служби.*

*-Увеличаване капацитета на правозащитните и правоприлагащите органи за предотвратяване, разкриване и наказване на различните нови форми на корупция и за създаване на адекватни условия за осъществяване на ефективно международно полицейско и съдебно сътрудничество в борбата с корупцията.*

*-Създаване на адекватни условия за осъществяване на ефективно международно полицейско и съдебно сътрудничество в борбата с корупцията.*

### **Основни задачи и мероприятия**

5.4.1. Разработване на мерки за реализиране на антикорупционния потенциал заложен в промените в конституцията отнасящи се до дейността на съдебната система.

*Отговаря: министърът на правосъдието*

*Срок: 30.11.2003 г. - за проект*

*30.08-2004г. – за реализация*

5.4.2. Създаване на организация за съдействие при актуализирането на законите и подзаконовите нормативни актове в съответствие с промените в конституцията на страната.

*Отговаря: министърът на правосъдието*

*Срок: 31.12.2003 г.- за приемане на план*

*31.12.2004 г. –за изпълнение на плана*

5.4.3. Внедряване на системата за разпределение на делата между отделните магистрати по обективен критерий, изключващ възможност за избор на конкретен магистрат по определени дела.

***Отговаря: министърът на правосъдието***

***Срок: 31.07.2004 г.***

5.4.4. Цялостно въвеждане в страната на автоматизираните системи за деловодство, гарантиращи бързина и сигурност при обработването на делата и осигуряващи бърз и лесен достъп на гражданите до нужната им информация.

***Отговаря: министърът на правосъдието***

***Срок: 31.08. 2004 г.***

5.4.5. Доразработване и внедряване на Единната информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП).

***Отговарят: министърът на правосъдието***

***Срок: 30.12. 2004 г.***

5.4.6. Изграждане на национална информационна система за регистрация на съдимостта.

***Отговаря: министърът на правосъдието***

***Срок: 30.03.2004 г.- за приемане на проект***

***30.12. 2004 г.- за внедряване***

5.4.7. Изграждане на политика и създаване на организация и условия за осъществяване на публичен и медиен мониторинг по съдебни дела с висок корупционен риск.

***Отговаря: министърът на правосъдието***

***Срок: 30.11..2003 г.- за приемане на проект***

5.4.8. Разработване и провеждане на мерки за –засилване на ролята на браншовите организации и професионалните гилдии по прилагането и спазването на етичните кодекси и правила за поведение на магистратите

***Отговаря: министърът на правосъдието***

***Срок: 30.01.2004 г.- за приемане на проект***

5.4.9. Разработване и внедряване на проект - / мерки за предотвратяване на ситуации на конфликт на интереси/ в дейността на магистратите и контрол за тяхното регулиране.

*Отговаря: министърът на правосъдието*

*Срок: 30.01.2004 г.- за приемане на проект*

5.4.10. Актуализиране на програмите на Института за магистрати на специализирано обучение по професионална етика на съдиите, прокурорите и следователите.

*Отговаря: министърът на правосъдието*

*Срок: 30.10.2003 г.*

## **5.5. За ограничаване на корупцията в сферата на икономиката**

### **ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ**

- *Задълбочаване на тенденцията за освобождаване на бизнеса от държавна опека.*
- *Утвърждаване на пазарните механизми като първостепенно условие за противодействие на корупцията. Акцентиране върху развитието на организирани пазари.*
- *Въвеждане на модерни форми на взаимодействие между държавата и частния сектор*
- *Осигуряване на прозрачност, публичност и отчетност в дейностите, при които се преплитат обществени и частни интереси*

## **Основни мероприятия и задачи**

5.5.1. Продължаване на дейността по наблюдение на редуцирането, облекчаването или въвеждането на регулаторни режими и контрол върху изпълнението на Решение № 392 на Министерския съвет от 2002 г. за приемане на Програма за облекчаване на 177 лицензионни, разрешителни и съгласувателни режими.

***Отговаря: заместник министър-председателят и министър на икономиката***

***Срок: постоянен***

5.5.2. Активизиране на следприватизационния контрол .Създаване на условия за прозрачност по отношение на процедурите и проверките свързани с неговото осъществяване.

***Отговаря: заместник министър-председателят и министър на икономиката***

***Срок: по подготвен проект за мерки***

5.5.3. Да продължи и се развие практиката при организацията на приватизационните сделки да се набелязват, изпълняват и отчитат специални мерки за недопускане на корупция, в т. ч. осигуряване на публичност и прозрачност на всички етапи от сделките.

***Отговаря: министърът на икономиката***

***Срок: 3.11.2003 г. –за мерки.***

5.5.4. Да се актуализира комплекс от мерки за реформиране на корпоративното управление по посока на защита на интересите на акционерите и създаване на нормативно-правни, организационни, технологични и информационни условия за ограничаване проявите на корупция.

***Отговарят: министърът на икономиката; министърът на финансите; министрите***

***Срок: 30. 03. 2003 г – за подготовка на мерки.***

5.5.5. Да се приемат и се проведат мерки за подобряване на организацията и намаляване на бюрократичните процедури и пречки в областта на концесиите, както и за контрола по изпълнението на концесионните договори.

***Отговарят: министърът на икономиката; министрите***

***Срок за разработване: 30 03.2004 г.***

***Срок за изпълнение: 30. 12.2004 г.***

5.5.6. Да се извърши преглед на отношенията между държавните структури и професионалните, гилдийните и целевите сдружения на икономическите субекти и на тази основа да се разработят и да се предложат мерки за разширяване на участието им в контрола и формирането на антикорупционен климат чрез тяхното влияние и специфичните им регулативни функции и механизми (етични кодекси и структури по тяхното спазване, права на информация, форми за даване публичност и др.).

***Отговарят: министърът на икономиката, министрите***

***Срок: 31 12.2003 г.***

5.5.7. Да се извърши преглед и се направи антикорупционна оценка на приватизационните практики на Агенцията за приватизация, министерствата и другите централни структури през периода 2002-2003г.

***Отговарят: министърът на икономиката, министрите, председателят на ККРБК***

***Срок: 30. 03.2004г.***

5.5.8. Разработване на мерки за специално съдействие на крупни чуждестранни инвеститори за преодоляване на бюрократичната тежест и намаляване на рисковете от корупционен натиск от страна на българската администрация.

***Отговарят: министърът на икономиката***

***Срок: 31. 01.2004г.***

5.5.9. Внасяне на промени във всички заварени от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност подзаконовни нормативни актове, чиито разпоредби противоречат на същия закон и не са издадени в изпълнение на друг закон.

***Отговарят: министрите***  
***Срок: декември 2003г.***

5.5.10. Създаване на Разплащателна агенция за управление на средствата от фондовете на Общата селскостопанска политика

***Отговаря: министърът на земеделието и горите***  
***Срок: 30.12.2004 г***

5.5.11. Създаване на Интервенционна агенция за регулиране на пазара и наблюдение на цените в селскостопанския сектор.

***Отговаря: министърът на земеделието и горите***  
***Срок: 30.12.2004 г.***

5.5.12. Създаване на регистър на пазара на земя и собственост върху земеделски земи

***Отговаря: министърът на земеделието и горите***  
***Срок: 30.12.2005 г.***

5.5.13. Създаване на Интегрирана система за администриране и контрол в сферата на селското стопанство.

***Отговаря: министърът на земеделието и горите***  
***Срок: 30.12.2005 г.-***

5.5.14. Оценка на развитието на корупцията и корупционния риск при осъществяване на представителството на държавното участие в приватизираните предприятия.

***Отговарят: министърът на икономиката, министърът на транспорта и съобщенията, министърът на земеделието и горите.***  
***Срок: 30. 12.2003 г.***

5.5.15. Разработване на отделна програма за изграждане на комплекс от антикорупционни мерки по приватизацията на енергийни мощности. Създаване на целева организация към ККРБК за антикорупционно наблюдение на хода на приватизационните процедури.

***Отговарят: министърът на енергетиката, председателят на ККРБК, министърът на икономиката със съдействието на председателят на Сметната палата и директорът на АДВФК  
Срок: 30.12. 2003 г.***

5.5.16. Разработване на програма за изграждане на комплекс от антикорупционни мерки по процедурите за приватизацията на електропреносната мрежа. Създаване на целева организация към ККРБК за антикорупционно наблюдение приватизационните процедури.

***Отговарят: министърът на енергетиката, председателят на ККРБК, министърът на икономиката със съдействието на председателят на Сметната палата и директорът на АДВФК  
Срок: 30.03. 2003 г.***

5.5.17. Разработване на програма за изграждане на комплекс от антикорупционни мерки по конкурсите за изграждане, ремонт и концесия на пътищата от националната пътна мрежа. Създаване на целева организация към ККРБК за антикорупционно наблюдение на процедурите.

***Отговарят: вицепремиерът и министър на транспорта и съобщенията и високите технологии, министърът на регионалното развитие и благоустройството и председателят на ККРБК със съдействието на председателят на Сметната палата и директорът на АДВФК  
Срок 30.05.2004 г.***

5.5.18. Разработване на отделна програма за изграждане на комплекс от антикорупционни мерки по конкурсите за концесия на пристанищата. Създаване на целева организация към ККРБК за антикорупционно наблюдение на процедурите.

***Отговарят: вицепремиерът и министър на транспорта и съобщенията и високите технологии и председателят на ККРБК със съдействието на председателят на Сметната палата и директорът на АДВФК  
Срок 30.08.2004 г.***

5.5.19. Разработване на отделна програма за изграждане на комплекс от антикорупционни мерки по конкурсите за концесия на общинския транспорт в столицата и големите градове. Създаване на целева организация към ККРБК за антикорупционно наблюдение на процедурите.

***Отговарят: вицепремиерът и министър на транспорта и съобщенията и високите технологии, министърът на държавната администрация и председателят на ККРБК със съдействието на председателят на Сметната палата и директорът на АДВФК***  
***Срок 30.11.200 г.***

5.5.20. Изграждане на комплекс от антикорупционни мерки по провеждането на процедурите за възлагане на обществени поръчки за проектиране и внедряване на проекта за основен интеграционен софтуер на електронното правителство. Създаване на целева организация към ККРБК за антикорупционно наблюдение на процедурите.

***Отговарят: министърът на държавната администрация, председателят на ККРБК, министърът на икономиката със съдействието на председателят на Сметната палата и директорът на АДВФК***  
***Срок 30.12.2003 г.***

5.5.21. Технологизиране на системата за пътните такси за преминаване през територията на България на базата на нова национална информационна система, организация и правила за работа елиминиращи субективния фактор.

***Отговаря: министърът на регионалното развитие и благоустройството***  
***Срок : 30.03.2005 г.***

**5.6. За противодействие на корупцията в сферата на здравеопазването.**

## **ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ**

- *Ускоряване реорганизацията на здравеопазването, засилване на концентрацията и специализацията на болничната помощ.*
- *Разширяване относителната тежест на здравно-осигурителната система във финансирането на здравеопазването.*
- *Провеждане на политика за засилване на конкуренцията в здравно осигурителната система и създаване на пазар на здравно осигурителните услуги.*
- *Провеждане политика на намаляване на точките с повишен корупционен риск при осъществяване на обществените поръчки в сферата на здравеопазването.*
- *Усъвършенствуване на системата за ценообразуване в здравеопазването. Засилване относителното влияние на пазарните фактори в нея.*
- *Провеждане на лицензионните и разрешителни режими за производство и търговия с лекарствени средства в съответствие с изискванията за присъединяване на България към Европейския съюз.*

5.6.1. Разработване на национална програма за реорганизация на болничното здравеопазване.

*Отговаря : министърът на здравеопазването*

*Срок : 30.12.2003 г.*

5.6.2. Разработване на комплекс от мерки за увеличаване на относителния дял на здравно осигурителната система във финансирането на здравеопазването /реализиране на средногодишно увеличаване през следващите три години на относителния дял ЗОС от 3 до 5 пункта/.

*Отговаря : министърът на здравеопазването и изпълнителния директор на НЗОК*

*Срок : 30.03.2004 г.*

5.6.3. Създаване на национална система за отчетност и контрол по организацията, провеждането и постигнатите ценови равнища при обществените поръчки в здравеопазването.

***Отговаря : министърът на здравеопазването***

***Срок : 30.12.2004 г.***

5.6.4. Разработване на методика за оценка на предложенията за изпълнение на обществени поръчки по доставка на лекарствени средства и за работата на комисиите по приемане, разглеждане оценка ,класиране на кандидатите и оповестяване на резултатите от конкурсите.

***Отговаря : министърът на здравеопазването***

***Срок : 30.05.2004 г.***

5.6.5. Разработване и внедряване на Единна финансова информационна система по бюджетирането финансирането и отчетността в МЗ – нива министерство на здравеопазването и лечебни и здравни заведения .

***Отговаря : министърът на здравеопазването***

***Срок : 30.12.2004 г.***

5.6.6. Изграждане на система за мониторинг и контрол на разходите в министерството на здравеопазването и неговите второстепенни разпоредители.

***Отговаря : министърът на здравеопазването***

***Срок : 30.12.2004 г.***

5.6.7. Разработване и реализация на мерки за укрепване на административния капацитет на Инспектората на Министерството на здравеопазването по посока на разширяване на неговия антикорупционен потенциал.

***Отговаря : министърът на здравеопазването***

***Срок : 30.12.2003 г.- за разработване***

***30.10.2004 г.- за реализация***

5.6.8. Организиране на проучвания и разработки и провеждане на дискусия по необходимостта от постепенно изграждане на Национален здравен

инспекторат като специализиран орган за контрол в сферата на здравеопазването в условията на новата здравна система.

***Отговаря : министърът на здравеопазването***

***Срок : 30.10.2004 г.- за провеждане***

5.6.9. Разработване на правила и мерки осигуряващи облекчен режим при разрешаването на производството на лекарствени средства разрешени в страни от Европейския съюз.

***Отговаря : министърът на здравеопазването***

***Срок : 30.04.2004 г.***

5.6.10. Разработване на мерки за ежегодно увеличаване с 10 % на броя на лекарствените средства произвеждани при спазване на европейските стандарти за добра производствена практика.

***Отговаря : министърът на здравеопазването***

***Срок : 30.03.2003 г.***

5.6.11. Провеждане на комплекс от мерки за засилване на митническия и данъчен контрол при вноса и търговията с лекарствени средства.

***Отговарят : министърът на финансите и министърът на здравеопазването.***

***Срок : 30.11.2003 г.. - за организиране***

***30.06.2004 г. - за провеждане***

5.6.12. Провеждане изследвания за оценка на равнището на корупция и корупционния риск и анализ на факторите и механизмите в търговията с лекарствени средства.

***Отговаря: министърът на здравеопазването***

***Срок: 20.12.2003 г.***

5.6.13. Провеждане изследвания за оценка на равнището на корупция и корупционния риск при организация на хигиенно- епидимиологичния режим в болничните заведения.

***Отговаря: министърът на здравеопазването***

***Срок: 20.12.2003 г.***

5.6.14. Разработване на мерки за съдействие и изграждане на комплекс от антикорупционни мерки при възлагането на обществени поръчки за изграждането на информационна система в Националната здравно осигурителна каса.

***Отговаря: министърът на Здравеопазването и Комисията за координация на работа по борба с корупцията***  
***Срок: 20.02.2004г.***

5.6.15. Съдействие за изработване на законодателни промени за извършването на приватизация на болничните заведения.

***Отговаря: министърът на здравеопазването и Комисията за координация на работа по борба с корупция***  
***Срок: 30.10.2004г.***

5.6.16. Усъвършенстване на взаимодействието между структурите в системата на здравеопазването по отношение на осигуряване на условия за максимална откритост на информацията за констатирани случаи на корупция.

***Отговаря: министърът на здравеопазването***  
***Срок: постоянен отчетност на три месеца***

5.6.17. Намаляване броя и облекчаване на лицензионните, разрешителните и регистрационните режими в системата на здравеопазването.

***Отговаря: министърът на здравеопазването***  
***Срок: постоянен отчетност на три месеца***

5.6.18. Изготвяне оперативен план, при които специализираните служби по наркотични вещества при МВР оказват съдействие на експертите от НСЛНВ и инспекторите по наркотични вещества към РЦЗ, при осъществяване на контрола върху наркотичните вещества и лицата за предотвратяване на корупционни действия.

***Отговаря: министърът на здравеопазването и министърът на вътрешните работи***  
***Срок: 30.01.2004г.***

5.7. За противодействие на корупцията в сферата на образованието

## **ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ**

- *Усъвършенствуване на стандартите за качество на средното и висшето образование.*
- *Провеждане на политика за възстановяване и укрепване на авторитета на българския учител*
- *Провеждане на политика за усъвършенствуване на контрола в образователната сфера.*
- *Изграждане и провеждане на национална политика за контрол и въздействие върху качеството на образованието чрез системата за подбор и назначаване на кадрите в съответните сфери*
- *Увеличаване на приноса на националната образователна система за антикорупционното обучение и възпитание на нацията.*

### **Основни мероприятия и задачи**

5.7.1. Организиране на преглед, оценка на националните изисквания и стандарти в сферата на образованието и разработване на програма за тяхната актуализация от гледна точка на европейските изисквания за качество.

*Отговаря : министърът на образованието и науката и министърът на културата*

*Срок : 30.06.2004 г.*

5.7.2. Разработване и изпълнение на специална програма за стимулиране формирането на няколко национални университетски центъра за висококачествено висше образование.

*Отговаря : министърът на образованието и науката*

*Срок : 30.01.2004 г. –за проект*

*30.12.2005 г. за реализиране на първи етап*

5.7.3. Провеждане мерки за намаляване на точките с повишен корупционен риск при осъществяване на обществените поръчки в сферата на образованието.

***Отговаря : министърът на образованието и науката***

***Срок : 30.03.2004 г.***

5.7.4. Разработване и внедряване в изискванията и практиката на обучение в основното средното и висшето образование на задължителни програми за антикорупционно образование и възпитание.

***Отговарят: министърът на образованието и науката,  
министърът на културата***

***Срок : 30.08.2004 г.***

5.7.5. Въвеждане на критерии за антикорупционна оценка в системата за държавна атестация на научните и преподавателските кадри.

***Отговарят: министърът на образованието и науката,  
председателя на ДАК***

***Срок : 30.07.2004 г.***

5.7.6. Провеждане на семинар със служители в МОН, държавните агенции, ИА “Академика” и регионалните инспекторати по образованието, съвместно с дирекция “Държавна администрация” при МС на тема избягването на конфликтите на интереси и противодействието на корупцията.

***Отговорник : министъра на МОН***

***Срок : 30.01.2004г.***

5.7.7. Провеждане изследвания за оценка на равнището на корупция в администрацията на МОН по спазване на ЗОП и за наличие на корупционен риск и конфликт на интереси при разходване на средства за капиталови разходи, за стопански разходи и за квалификация на учители.

***Отговорник : министъра на МОН***

***Срок : 30.07.2004г.***

5.7.8. Въвеждане на фигурата финансов контролър във второстепенните разпоредители с бюджетни средства към МОН и изготвяне на анализи на финансовите нарушения.

***Отговорник : министърът на образованието и науката***

***Срок : 30.01.2004г.***

5.7.9. Усъвършенстване и унифициране инструкцията за документооборота, която дава възможност за пълно проследяване движението на всеки един документ, постъпил в МОН, чрез електронна деловодна система и представяне на информация в мрежата електронно правителство и уеб страницата на министерството.

***Отговорник : министърът на образованието и науката***

***Срок : 30.09.2004г.***

5.7.10. Разработване програма и конкурс на тема “ Моите родители и учители не са корумпирани”. Въвеждане в училищната практика на материали за информиране на учениците за предпоставките за възникване на корупционни явления и злоупотреби със служебното положение.

***Отговорник : министърът на МОН***

***Срок : 30.09.2004г.***

5.8. За активно противодействие на корупцията в сферата на въоръжените сили.

## ***ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ***

- укрепване на вътрешната система от структури и правила за борба с корупцията в отбраната и въоръжените сили***
- усъвършенстване на системата за финансово управление и контрол в МО и БА.***

- *развитие на действителен граждански контрол върху стопанските и финансови процеси в сферата на отбраната и въоръжените сили*
- *укрепване на дисциплината и разширяване и развитие на антикорупционния потенциал на дисциплинарната практика.*
- *ускорено адаптиране и прилагане на практиките за противодействие на корупцията в системата на НАТО.*
- *развитие на квалификацията на ръководния и команден състав по проблемите на борбата с корупцията*

#### **Основни задачи и мероприятия**

5.8.7. Да се ускори изграждането на системата за отчетност и контрол на процеса на снабдяване и управление на финансовите средства в МО и БА.

*Отговаря : министърът на отбраната*

*Срок: 30.12.2003 г.*

5.8.2. Да се разработят и внедрят мерки за строга отчетност и осигуряване на прозрачност на процеса на ликвидация на подразделения и обекти в БА.

*Отговаря : министърът на отбраната*

*Срок: 30.09.2003 г.*

5.8.3. Да се направи оценка и се набележат и проведат мерки за отчетност и прозрачност при модернизацията и поддържането на бойната техника и въоръжението в БА при спазване на изискванията за защита на класифицираната информация.

*Отговаря: министърът на отбраната*

*Срок: 30.04.2004 г.*

5.8.4. Да се извърши проучване и се оцени равнището на корупция и корупционен риск и се направи анализ на факторите и механизмите на корупция в сферата на търговията с оръжия, специална продукция, общоопасни средства.

***Отговаря: министърът на икономиката и министърът на отбраната***  
***Срок: 30.11.2003 г.***

5.8.5. Да се актуализират мерките за повишаване на взискателността и дисциплинарната отговорност за недопускане на прояви на корупция и действия увеличаващи корупционния риск

***Отговаря : министърът на отбраната***  
***Срок: 30. 12.2003 г.***

5.8.6. Да се разработи и внедри система за информирание на ръководния състав в МО и БА за проявите на корупция и развитието на рисковите фактори свързани с корупционни действия

***Отговаря : министърът на отбраната***  
***Срок: 30.01.2004 г.***

5.8.7. Да се разработят критерии и организационни мерки за антикорупционна оценка при назначаването и професионалното развитие на служителите в МО и БА.

***Отговаря: министърът на отбраната***  
***Срок: 30.03.2004 г.***

5.8.8. Да се изготвят етични кодекси на основните категории служители в МО и БА.

***Отговаря : министърът на отбраната***  
***Срок: 30.09.2004 г.***

5.8.9. Да се създаде механизъм за регистриране и отчетност на годишните финансови приходи на длъжностни лица в МО и БА.

***Отговаря : министърът на отбраната***

**Срок: 30.05.2004 г.**

5.8.10. Да се направи оценка и се подобри организацията за даване на публичност по разкритите случаи на корупция в МО и БА.

**Отговаря : министърът на отбраната**

**Срок:30.11.2003г.**

5.8.11. Да се направи оценка на механизмите на обществен мониторинг на работата на МО по проблемите на борбата с корупцията и се набележат мерки за неговото разширяване и повишаване на антикорупционното му въздействие.

**Отговаря : министърът на отбраната**

**Срок: 30.06.2004 г.**

5.8.12 .Да се приеме план за активизиране на антикорупционната дейност на служба "Сигурност-военна полиция и военно контраразузнаване, Инспектората на МО и дирекцията "Финансово-контролна дейност", подобряване на взаимодействието им и увеличаване на приносът им към разкриването и ограничаването на корупцията.

**Отговаря: министърът на отбраната**

**Срок: 28.02.2004 г.**

5.8.13. Да се разработят и проведат специални мерки за антикорупционно обучение и системно информиране на личния състав за рисковите фактори и ситуации и възможните негативни последици от тях.

**Отговаря : министърът на отбраната**

**Срок: 30.03.2004 г за разработване.**

**30.07.2 004 г. -за реализация**

5.8.14. Да се направи оценка и се предложат промени в производството по налагане на дисциплинарни наказания в правото на командирите и началниците в МО и БА с оглед по ефективно противодействие на корупцията и превенция на корупционния риск.

**Отговаря : министърът на отбраната**

**Срок: 30.12.2004 г**

5.8.15. Реализиране на специална програмна за разширяване на антикорупционното сътрудничество с НАТО и министерствата на отбраната на отделните страни членки на пакта.

*Отговаря : министърът на отбраната и министърът на външните работи*

*Срок: 30.04.2004 г.за проект*

## **6. РАЗВИТИЕ НА АНТИКОРУПЦИОННИТЕ НАГЛАСИ НА ОБЩЕСТВОТО И МЕДИИТЕ.**

### **ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ**

*- развитие на знанията и културата на населението за причините и последствията от корупцията*

*- провеждане на политика на стимулиране изграждането на публични коалиции за противодействие срещу корупцията*

*-активизиране на специализираните пропагандно-рекламни кампании за противодействие на корупцията*

*-решително повишаване на отвореността на структурите на изпълнителната власт ангажирани с борбата с корупцията към неправителствения сектор и медиите*

*-създаване на условия за активизиране и по –пряко участие на неправителствените организации и медиите в дейността на комисиите за борба с корупцията в различните структури на изпълнителната власт*

*-провеждане на политика за разширяване на кръга от неправителствени организации и медии ангажирани с борбата с корупция и насърчаване на тяхната дейност*

## Основни мероприятия и задачи

6.1. Разработване и провеждане на мерки за запознаване на обществото с целите и задачите на Програмата на правителството за изпълнение на националната стратегия за противодействие на корупцията, с междинните и крайни резултати от изпълнението на програмата.

***Отговаря : Председателят на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията***

***Срок : 30.10.2003 г.***

6.2. Разработване на планове и мероприятия за съвместна дейност на министерствата с утвърдилите в противодействието на корупцията водещи неправителствени организации – Коалиция 2000, Прозрачност без граници-България, Център за изследване на демокрацията.

***Отговарят : министрите***

***Срок : 30.10.2003 г.***

6.3. Създаване на организация за разработване и публична апробация на идеята за приемане на национална антикорупционна харта като обществен договор за ограничаване на корупцията в страната.

***Отговаря : Председателят на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията***

***Срок : 30.03.2004 г.***

6.4. Създаване на регионални съвети за борба с корупцията в областните и по-големите общински центрове с участието на представители на изпълнителната власт, неправителствени организации, представители на бизнеса, местни авторитети. Провеждане на политика за стимулиране работата на изградените структури.

***Отговарят : Областните управители и председателят на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията***

***Срок : 30.05.2004 г.***

6.5. Да се разработи съвместна програма за противодействия на корупцията между правителството и основните синдикати. Да се изградят постоянни форми на коалиция със синдикатите по проблемите на борбата с корупцията.

***Отговаря : Председателят на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията***

***Срок : 30.01.2004 г.***

6.6. Създаване на организация за публична отчетност на министрите за работата им по противодействие на корупцията – организация на публични дебати, разпространение на отраслова информация, разработване на анализи, социологически проучвания за равнището на корупция и корупционен риск в съответните отрасли и сфери и т.н.

***Отговарят : министрите и председателят на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията***

***Срок : 30.12.2003 г. за организация***

6.7. Създаване на информационен сайт за дейността на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията и организиране на участие в подържането на сайта на всички основни структури на изпълнителната власт – министерства, агенции, областни администрации.

***Отговаря : Председателят на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията***

***Срок : 30.10.2003 г. – за създаването на сайта***

***30.03.2003 г. – за организиране участието на структурите***

6.8. Да се организира и проведе съвместно с неправителствени организации радио и телевизионна образователна антикорупционна програма /по подобие на Полша и Словакия/.

***Отговарят : Председателят на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията, министърът на образованието и науката, директорът на БНТ, директорът на БНР.***

***Срок : 30.12.2004 г.. за провеждане***

6.9. Да се организира рекламна антикорупционна кампания - в средствата за масова информация, реклама и билбордове в столицата, областните и

общинските центрове ,разпространяване на пощенски картички,проспекти и др. / По подобие на Полша/.

**Отговаря : Председателят на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията**

**Срок : 30.06.2004 г.- за провеждане**

6.10. Създаване на национална и регионални горещи телефонни линии за противодействие на корупцията.

**Отговаря : Председателят на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията**

**Срок : 30.12.2003 г.**

6.11. Организиране на годишни национални награди за принос в борбата с корупцията – на държавна структура, на неправителствена организация, медия,журналист ,на частни фирми , на граждани, на творци, на политици, на полицаи, следователи, прокурори.

**Отговаря : Председателят на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията**

**Срок : 30.12.2003 г.**

6.12. Провеждане на национална акция “Не на подкупа” .

**Отговаря : Председателят на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията**

**Срок : 30.12.2003 г.. за стартиране на акцията**

6.13. Разработване и реализиране на програма за съдействие на журналистическото разследване на сигнали за корупция.

**Отговарят : Председателят на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията, министърът на вътрешните работи**

**Срок : 30.01.2004 г.**

6.14. Организиране на специална издателска програма с антикорупционна насоченост / брошури, монографии, сборни материали, учебни помагала плакати и др./

**Отговаря : Председателят на Комисията за координация на**

*работата по борбата с корупцията, министърът на образованието, министърът на културата, министърът на вътрешните работи, министърът на държавната администрация.*

*Срок : 30.03.2004 г. за приемане на програмата  
30.04.2005 г.-за изпълнение*

## **7. ЗА АКТИВИЗИРАНЕ НА МЕЖДУНАРОДНИТЕ ВРЪЗКИ И УЧАСТИЕТО НА БЪЛГАРИЯ В ЕВРОПЕЙСКИТЕ И СВЕТОВНИ АНТИКОРУПЦИОННИ ИНИЦИАТИВИ**

### ***ПРОГРАМНИ ЦЕЛИ***

*-Активизиране на съвместната дейност и подобряване на координацията със структурите на ЕС, ОИС, Световната банка, Международния валутен фонд, ПРООН, USAID, Пакта за стабилност в ЮИЕ и други водещи структури ангажирани с проблематиката на борбата с корупцията.*

*-Реализиране на активно сътрудничество и интегриране в общото публично и информационно пространство със страните от ЕС, развитие на активно международно сътрудничество по всички въпроси на борбата с корупцията със всички останали заинтересовани държави, с национални и международни неправителствени организации. – Подобряване на обмена на информация и опит.*

*-Провеждане на политика на активно информирание на европейските и световни центрове за борба с корупцията*

*--разширяване участието на българските институции в европейските и световни инициативи, активизиране на сътрудничеството с международни икономически, финансови и търговски институции и организации (ОИСР, МВФ, Световна Банка и др.)*  
*-Приоритетно развитие на регионалното сътрудничество*

### **Основни задачи и мероприятия**

7.1. Реализиране на съвместната програма за мерки за повишаване ефективността на борбата с корупцията между ККРБК при Министерския съвет и “Инициатива отворено управление” на USAID.

*Отговарят : Председателят на ККРБК*

*Срок : 30.03.2004 г.*

7.2. Създаване на организация за системна работа във връзка с мониторинга по борбата с корупцията осъществяван в рамките на Пакта за стабилност в югоизточна Европа

*Отговарят : Председателят на ККРБК и министърът на държавната администрация*

*Срок : 30.12. 2003 г.*

7.3. Разработване на проект за разширяване и активизиране на българското участие в европейските и световни форуми по проблемите на борбата с корупцията.

*Отговарят : Председателят на ККРБК и министърът на държавната администрация*

*Срок : 30.11 2003 г.*

7.4. Създаване на организация за активно участие на България в дейността на ad hoc Комитета за преговори на Конвенцията на ООН срещу корупцията.

***Отговарят : министърът на правосъдието, министърът на външните работи***  
***Срок : 30.11.2003 г.***

7.5. Създаване на организация за участие на България в работата на Третия световен форум на най-високо равнище по проблемите на противодействието срещу корупцията.

***Отговарят : министърът на правосъдието, министърът на външните работи***  
***Срок : 30.01.2004 г.***

## **8. ПО ОРГАНИЗАЦИОННОТО И ФИНАНСОВО-РЕСУРСНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПРОГРАМАТА.**

8.1. Министерствата ,агенциите и областните управители да разработят и утвърдят организационни планове за изпълнение на програмните задачи и мероприятия.В случаите когато задачите и мероприятията изискват координирани усилия по конкретната задача. да се разработят съвместни планове.Да се отчетат максимално възможностите за съдействие за решаване на задачите от страна на предприсъединителните програми на ЕС.

***Отговарят :министрите,ръководителите на ведомства***  
***Срок 30.10.2003 г./Задачата продължава от Програмата 2002-2003 г./***

8.2. Да се организира изготвянето на оценка за хода на изпълнението на програмата в края на всяко полугодие.В края на всяка година оценката да е част от годишен доклад за резултатите от изпълнението на националната програма за противодействие на корупцията, който да се разглежда и приема от Съвета за борба с корупцията към МС.

Да се създадат условия за максимална публичност на изводите и оценките на докладите.

**Отговаря :министърът на държавната администрация**

**Срок : 30.12.2003г.**

**30.06.2004 г.**

**30.12.2004 г.**

**30.06.2005г.**

**30.12.2005г. . /Задачата продължава от Програмата 2002-2003 г./**

**8.3.** Изпълнението на задачите да се отчита до един месец след изтичането на определения в програмата срок с нарочна справка ,която да се изпраща до Комисията по координация на работата по борбата с корупцията.

**Отговарят: Министърът на държавната администрация, министрите.**

**Срок : постоянен. /Задачата продължава от Програмата 2002-2003 г./**

**8.4.** Министерствата и ведомствата да представят в групата за организация, координация и контрол, разчети за необходимото финансово осигуряване на програмата, необходимите допълнителни средства и свои предложения за тяхното покриване.

**Отговарят :Министрите**

**Срок : 30.10.2003 г. . /Задачата продължава от Програмата 2002-2003 г./**

**8.5.** Да се създаде национален целеви фонд за подпомагане изпълнението на правителствената програма за противодействие на корупцията.

**Отговарят: министърът на държавната администрация, Министърът на финансите и министрите**

**Срок : 30.11.2003 г. /Задачата продължава от Програмата 2002-2003 г./**